



Autor: Lic. Guillermo Santa Cruz

Pekín, 6 de marzo de 2011  
DOC/CAP/008-2011

## Informe

# Documento N°1 de 2011 sobre Política Agrícola y Rural: Utilización y Conservación de Recursos Hídricos

El 29 de enero de 2011 el Consejo de Estado y el Comité Central del Partido Comunista Chino publicaron conjuntamente el **Documento N°1 de 2011 sobre la Decisión de Acelerar la Reforma de la Utilización y Conservación de los Recursos Hídricos**.<sup>1</sup>

Desde el 2004 los dos órganos máximos del poder chino (ejecutivo y político) publican cada año el primer documento de política agrícola y rural del año, de ahí su nombre de "Documento N°1", en el cual se enuncian los grandes objetivos para el corto y mediano plazo. Sus lineamientos son luego implementados a través de medidas específicas por los distintos departamentos de los gobiernos central y locales.

### 1. La temática del Documento de 2011

En el octavo documento de la serie se puede observar un cambio en el foco de atención comparado con ediciones anteriores. Mientras que los documentos previos giraban en torno al desarrollo de la agricultura y de los campesinos, el tema de este año es más específico: la utilización y conservación de los recursos hídricos en relación a la agricultura y el medio rural.

El Documento de 2011 resalta la importancia del óptimo manejo de los recursos hídricos, afirmando que no sólo están en juego la seguridad física de las personas afectada por las inundaciones, la provisión de agua o la producción de alimentos, sino también la seguridad del ecosistema e, incluso, la seguridad nacional. De esta manera, se eleva el tema de la infraestructura hídrica a una posición estratégica. La consecuencia directa será un incremento en los recursos financieros utilizados para alcanzar los objetivos propuestos.

El Documento hace hincapié en el hecho que los recursos hídricos en China son escasos en relación a la cantidad de población y no están distribuidos de manera óptima dentro del país, lo cual empeora la situación. Un conjunto de factores (industrialización, urbanización, cambio climático) hacen que sea cada vez más apremiante la necesidad de aumentar los esfuerzos para evitar desastres y conservar y hacer un mejor uso del agua disponible.

El tema surge luego de un año marcado por el mal clima. En el 2010 se registraron 437 inundaciones, al mismo tiempo que la sequía en la zona sur se prolongó por medio año y llegó a afectar 6,7 millones de hectáreas, lo que dejó al descubierto la fragilidad de la estructura del sistema de riego. Según el segundo censo agrícola realizado en 2007, más del 70% de las aldeas en China no contaban con ninguna inversión en obras hidráulicas.

Esta falta de inversión generó lo que en el gobierno chino denominan las "tres altas y tres bajas", para referirse, por un lado, al alto consumo de agua en el sector agrícola, altas pérdidas causadas por las inundaciones y sequías, y alta proporción de obras hidráulicas en mal estado; y por otro lado, la baja proporción de tierras irrigadas, la baja fiabilidad de los sistemas de irrigación y la baja eficiencia en la utilización del agua.

<sup>1</sup> Texto completo en chino: [http://www.gov.cn/jrzq/2011-01/29/content\\_1795245.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2011-01/29/content_1795245.htm)

Durante los dos primeros años del XI Plan Quinquenal, las inversiones del gobierno central en la materia fueron de RMB 32.700 millones (U\$S 4.900 millones) en promedio anual, lo cual se destinó principalmente al encauzamiento de grandes ríos. En 2008, cuando el gobierno lanzó un paquete de medidas para estimular el consumo interno durante la crisis financiera internacional, las inversiones en el sector comenzaron a crecer fuertemente. En los últimos tres años de dicho plan quinquenal se invirtieron en obras hidráulicas en promedio RMB 76.000 millones (U\$S 11.400 millones) al año, mientras que únicamente en el 2010 la cifra alcanzó los RMB 98.700 millones (U\$S 14.800 millones).

El Documento es de suma importancia porque implica un cambio en la política de utilización y conservación de los recursos hídricos en China, específicamente, en los mecanismos de inversión, administración y organización.

## **2. Los principios básicos**

El Documento señala 5 principios básicos que deben guiar la política sobre los recursos hídricos:

- **La vida de la población tiene prioridad:** solucionar los problemas concretos relacionados con el agua que afectan la vida de la gente.
- **Considerar el problema en su conjunto:** desarrollar la coordinación entre el Oeste-Centro-Este, entre la ciudad y el campo.
- **Promover una relación armoniosa entre los recursos hídricos y los seres humanos:** respetar las leyes de la naturaleza y el desarrollo de la sociedad, explotar con racionalidad, ahorrar y proteger los recursos naturales.
- **Continuar teniendo al gobierno como guía:** el financiamiento público actuará como una garantía del desarrollo.
- **Continuar la reforma y la innovación:** eliminar aquellas trabas que impiden la óptima utilización y conservación de los recursos hídricos.

## **3. Los principales objetivos**

El Documento enuncia los siguientes objetivos:

- **Seguridad alimentaria.** Se impulsará la construcción de obras hidráulicas y se mejorará el sistema de riego.
- **Seguridad física.** Se continuará con las tareas de encauzamiento de los ríos y reforzamiento de embalses.
- **Seguridad en el aprovisionamiento de agua.** Se impulsarán proyectos para redistribuir los recursos hídricos.
- **Seguridad del agua potable.** Se creará la infraestructura para asegurar el aprovisionamiento de agua potable en las aldeas.
- **Seguridad de los recursos hídricos.** Se realizarán controles exigentes de extracción y utilización de los recursos hídricos.

## **4. Los medios para alcanzar dichos objetivos**

**Promover proyectos hidráulicos.** Para el 2020 se concluirán las reformas y proyectos de grande y mediana escala; se aumentará el área irrigada de tal manera de lograr el objetivo de incrementar en 50 millones de toneladas la producción anual de granos. Se priorizarán aquellos distritos pobres con gran producción agrícola. Los gobiernos central y provinciales aumentarán los subsidios para obras hidráulicas y las administraciones locales deberán aumentar sus inversiones en este campo. Se promoverá también el desarrollo de la agricultura de secano, la utilización de acolchados de polietileno

(“mulching”), el arado profundo, la labranza cero (o siembra directa) y la irrigación en áreas de pastura.

**Acelerar el encauzamiento de ríos pequeños y medianos y las tareas de refuerzo de embalses.**

Se priorizarán aquellas zonas donde se produzcan más frecuentemente inundaciones y se protegerán aquéllas adonde se concentre gran cantidad de población.

**Solucionar la falta de agua por falta de proyectos hidráulicos.** Se acelerarán los proyectos que lleven agua hacia el oeste y el sur del país. Se persistirá con los métodos de irrigación por almacenamiento, desviación y bombeado. Se construirán embalses de pequeña y mediana escala. Se apoyará a los campesinos en la construcción de obras hidráulicas de pequeña escala. Se terminará con la falta de agua en las ciudades y en las zonas rurales adonde haya mucha concentración de población. En los próximos 5 años se agregarán 2,67 millones de hectáreas irrigadas.

**Elevar la capacidad para afrontar situaciones de inundaciones y sequías.** Para el 2020 se tendrá instalado un sistema de prevención de inundaciones y control de sequías. Se establecerá un sistema de alerta temprana en las zonas más proclives a inundaciones. Se desarrollará un sistema de reserva de agua para hacer frente a grandes sequías. Se designarán regiones pilotos para hacer llover o nevar artificialmente, utilizando científicamente la humedad en las nubes.

**Continuar desarrollando recursos de agua potable en zonas rurales.** Se aumentará la cobertura de agua corriente en las zonas rurales y se incrementarán los controles del uso de los recursos hídricos y la calidad del agua.

**Mecanismos de financiamiento:** Se creará un mecanismo en el cual las inversiones se incrementarán sostenidamente. Se aumentará la proporción de inversión en obras hidráulicas en el total de las inversiones en activos fijos. Se incrementarán los fondos especiales de los gobiernos central y locales para obras de utilización y conservación de recursos hídricos. Se extraerá el 10% de las ganancias del arrendamiento de la tierra para utilizar en obras hidráulicas. Se incentivará al Banco de Desarrollo, Banco Agrícola de China, comisiones rurales de crédito y otros organismos financieros a otorgar créditos para desarrollar obras hidráulicas. Se apoyará a las empresas hidráulicas a que coticen en bolsa y emitan bonos. Se intentará desarrollar servicios de *leasing* para la adquisición de maquinaria para la realización de obras de gran escala.

**Administración de los recursos hídricos.** Se establecerá un sistema de control sobre la explotación y utilización de los recursos hídricos. Se controlará la eficiencia en la utilización del agua. Se implementará un sistema de responsabilidades y evaluación de gestión. Se evitará el uso excesivo del agua subterránea.

**Sistema de organización.** Se reforzará la administración conjunta de los recursos hídricos entre las ciudades y aldeas. Se establecerá un mecanismo progresivo de precios para la industria y el sector de servicios, estipulando una cuota y un precio a pagar si se sobrepasa dicha cuota. Se implementará un sistema escalonado de precios para el consumo de agua de los residentes urbanos. Se cobrará a los campesinos un precio preferencial para la utilización del agua dentro de un volumen estipulado.

**Aviso:** La información del presente trabajo es pública y no tiene limitaciones de uso, sólo se solicita citar la fuente. © Consejería Agrícola en China (MAGyP), Embajada Argentina en la República Popular China. República Argentina, 2011.

**Para mayor información, contactar:**

Consejería Agrícola en Pekín (MAGyP)  
Embajada Argentina en la República Popular China  
Tel: +86-10-6532-0789/90, ext. 10  
Fax: +86-10-6532-0270  
Email: [odarda@agrichina.org](mailto:odarda@agrichina.org)  
[www.agrichina.org](http://www.agrichina.org)